

SEMINÁRIO

GOVERNANÇA METROPOLITANA

DESAFIOS, TENDÊNCIAS E PERSPECTIVAS



Fórum Nacional de
Entidades Metropolitanas



Empresa Paulista de
Planejamento Metropolitano SA



Luiz José Pedretti

São Paulo, Março 2012

- O Brasil é, há 40 anos, um país de características urbanas;
- 1970 – 56% da população (53 milhões) moravam em cidades;
- 2010 – 84,4% da população (161 milhões) é urbana;
- Em 40 anos: as cidades brasileiras receberam 107 milhões de pessoas.

- O rápido crescimento populacional do País;
- As migrações internas (campo - cidades);
- As constantes mudanças econômicas e sociais (anos 80 e 90);
- A busca de novas oportunidades nas cidades.

São fatores que contribuíram para:

São fatores que contribuíram para:

- **A deterioração dos grandes centros urbanos (infraestrutura, serviços, etc.);**
- **Acentuar as diferenças sociais;**
- **A queda na qualidade de vida das pessoas.**

Fórum Nacional de Entidades Metropolitanas FNEM

- **Instituído em 29 de outubro de 1996 – Porto Alegre.**
- **Entidades fundadoras: 9 regiões metropolitanas**
- **Associação civil representativa de entidades e órgãos públicos estaduais, responsáveis pelo trato de assuntos metropolitanos.**

Fórum Nacional de Entidades Metropolitanas FNEM

Objetivos (entre outros):

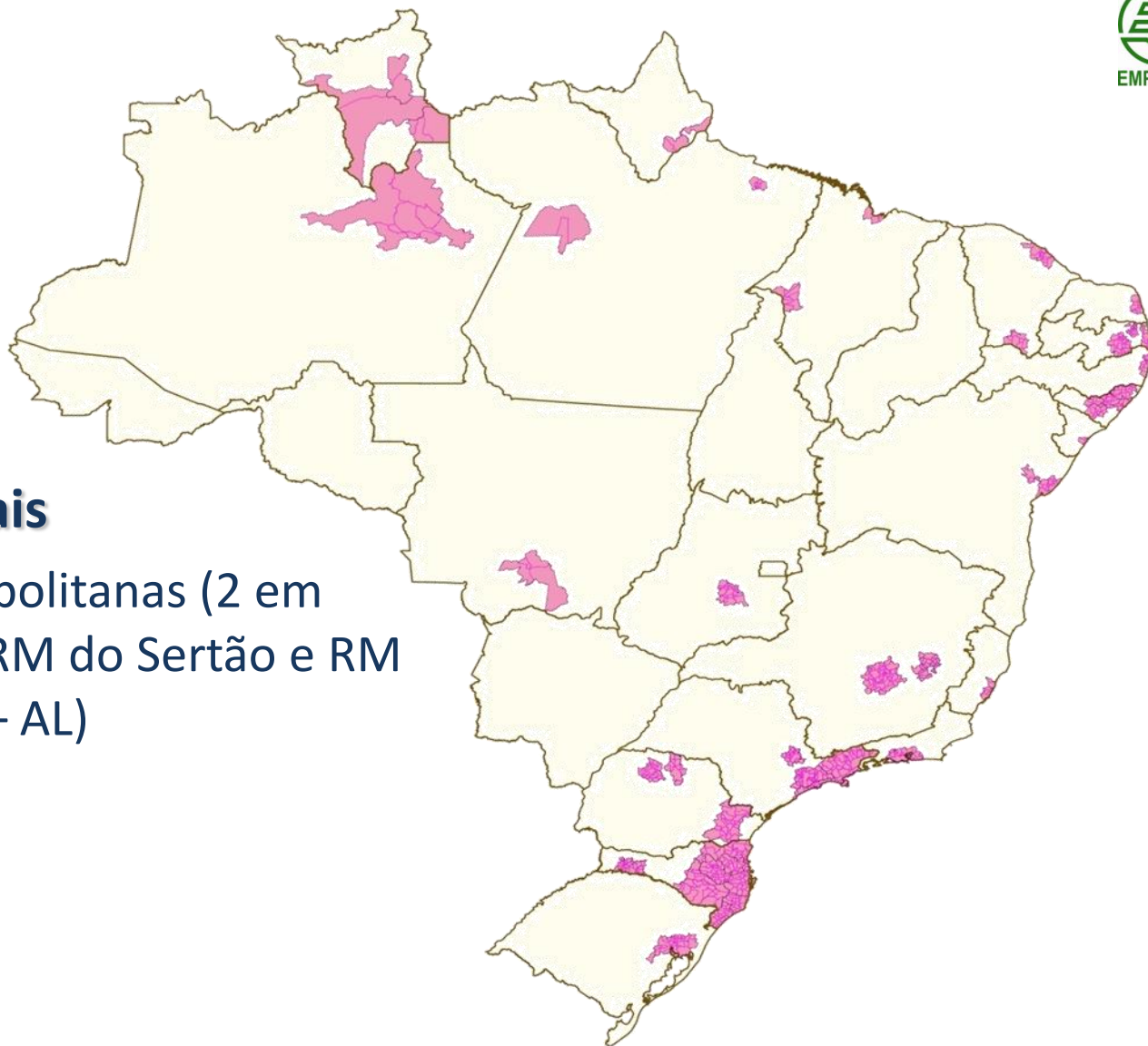
- Promover a valorização do planejamento e a gestão do espaço metropolitano;
- Participação de organismos metropolitanos na formulação e implementação das políticas de desenvolvimento urbano e regional.

Problemática / FNEM



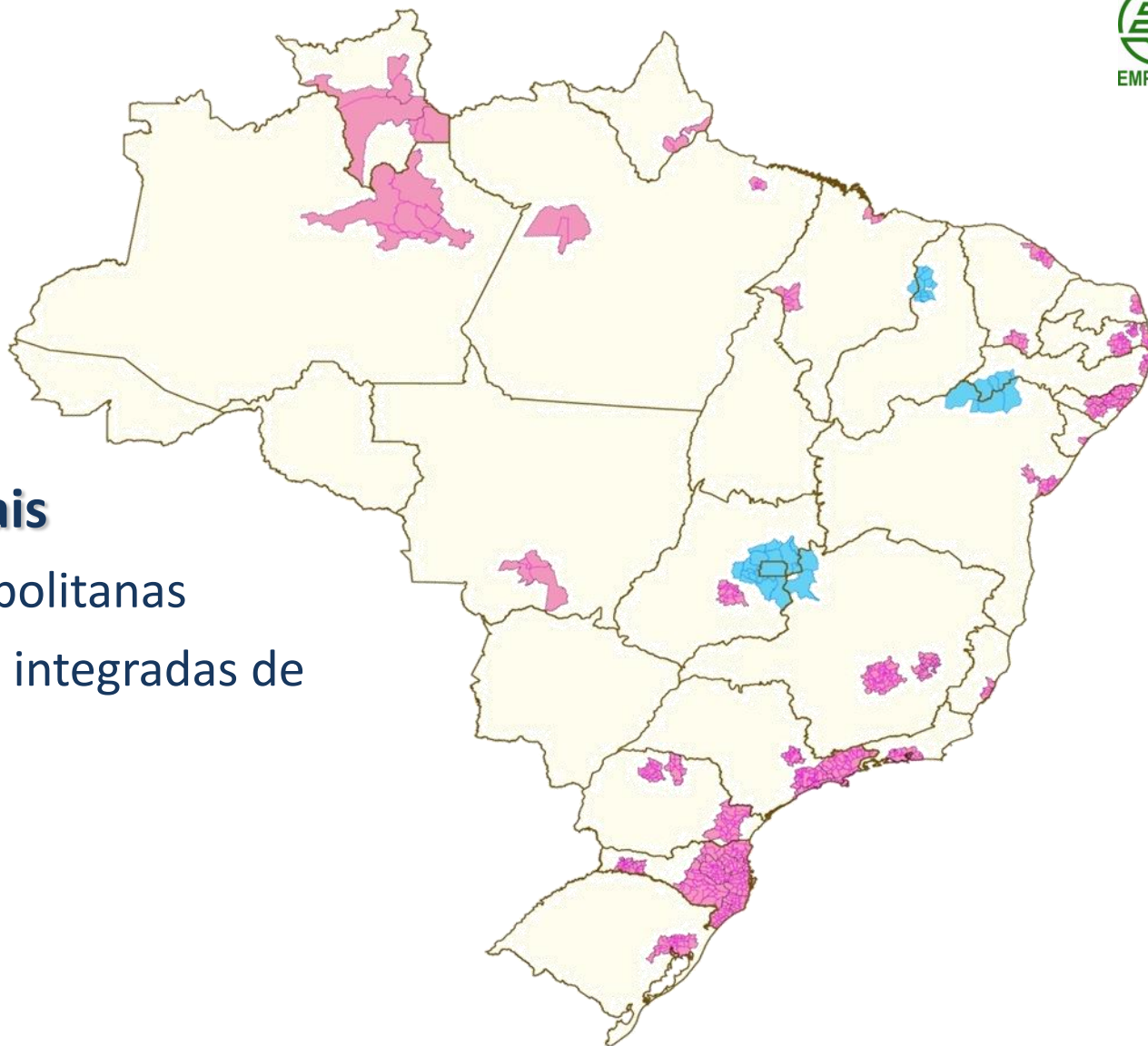
**O Brasil concentra 57
unidades regionais,
legalmente constituídas**





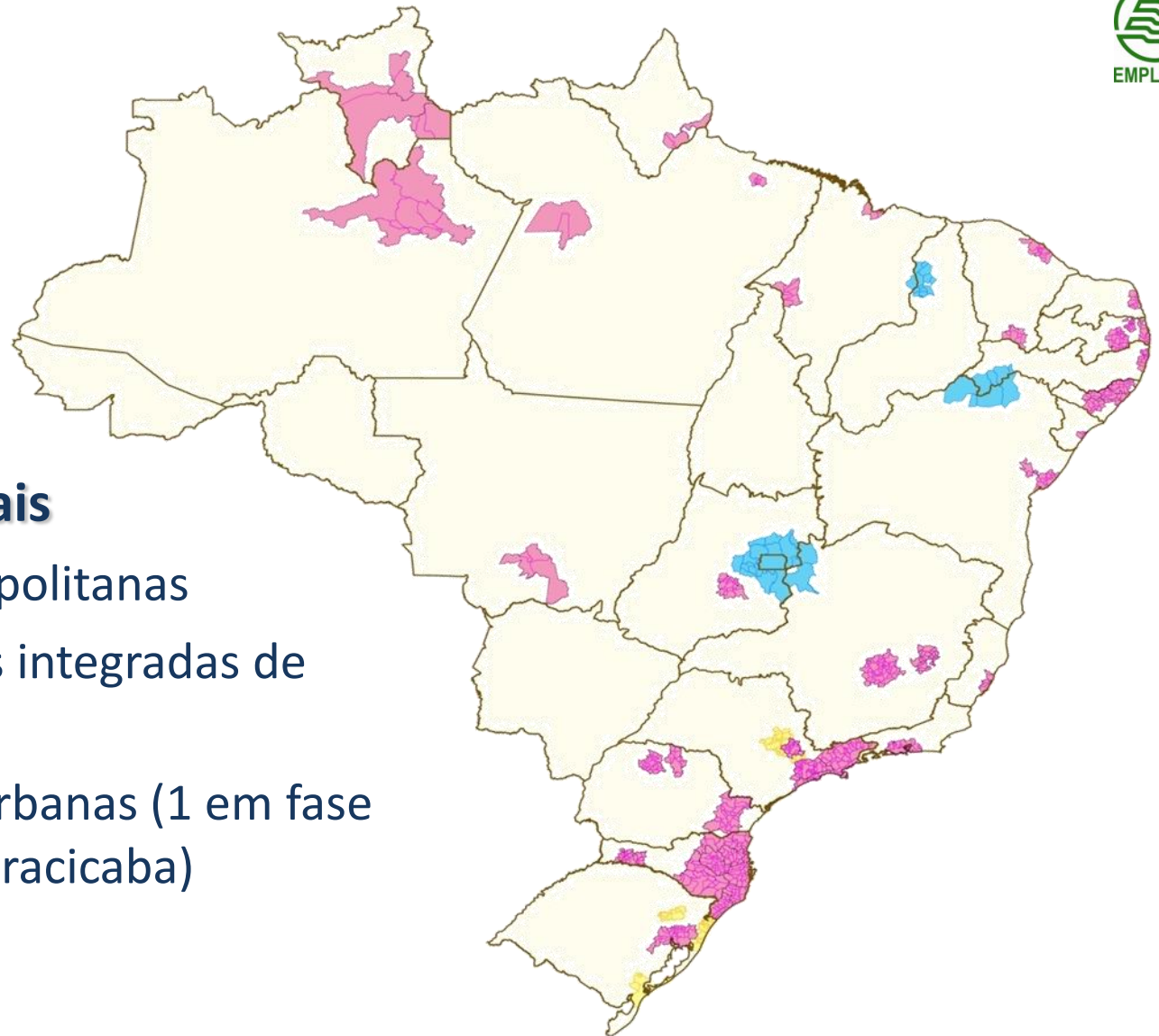
Unidades Regionais

- 49 regiões metropolitanas (2 em fase de criação – RM do Sertão e RM do São Francisco – AL)



Unidades Regionais

- 49 regiões metropolitanas
- 3 RIDE's – regiões integradas de desenvolvimento



Unidades Regionais

- 49 regiões metropolitanas
- 3 RIDE's – regiões integradas de desenvolvimento
- 5 aglomerações urbanas (1 em fase de criação – AU Piracicaba)

Brasil - Regiões Metropolitanas: Evolução da População Residente 2000 – 2010



Regiões Metropolitanas - RM,
Regiões Integradas de Desenvolvimento - Rides e
Aglomeramentos Urbanos - AU

População Residente dos
Municípios Integrantes

CENSO DEMOGRÁFICOS
2000 2010

Regiões Metropolitanas - RM

1 RM São Paulo (SP)	17.878.703	19.683.975
2 RM Rio de Janeiro (RJ)	10.894.156	11.835.708
3 RM Belo Horizonte (MG)	4.819.288	5.414.701
4 RM Porto Alegre (RS)	3.658.376	3.978.470
5 RM Recife (PE)	3.337.565	3.690.547
6 RM Fortaleza (CE)	2.984.689	3.615.767
7 RM Salvador (BA)	3.021.572	3.573.973
8 RM Curitiba (PR)	2.771.409	3.223.836
9 RM Campinas (SP)	2.338.148	2.797.137
10 RM do Vale do Paraíba e Litoral Norte (SP)	1.989.692	2.264.594
11 RM Goiânia (GO)	1.639.516	2.173.141
12 RM Manaus (AM)	1.645.416	2.106.322
13 RM Belém (PA)	1.795.536	2.101.883
14 RM Grande Vitória (ES)	1.425.587	1.687.704
15 RM Baixada Santista (SP)	1.476.820	1.664.136
16 RM Natal (RN)	1.043.321	1.351.004
17 RM Grande São Luis (MA)	1.070.688	1.331.181
18 RM João Pessoa (PB)	1.016.841	1.198.576
19 RM Maceió (AL)	989.182	1.156.364
20 RM Norte/ Nordeste Catarinense (SC)	926.301	1.094.412
21 RM Florianópolis (SC)	816.315	1.012.233
23 RM Aracaju (SE)	674.348	835.816
22 RM Vale do Rio Cuiabá (MT)	726.220	833.766
24 RM Londrina (PR)	647.854	801.817

Regiões Metropolitanas - RM,
Regiões Integradas de Desenvolvimento - Rides e
Aglomeramentos Urbanos - AU

População Residente dos
Municípios Integrantes

CENSO DEMOGRÁFICOS
2000 2010

Regiões Metropolitanas - RM

25 RM Campina Grande (PB)	681.941	736.381
26 RM Maringá (PR)	474.202	690.303
27 RM Vale do Itajaí (SC)	538.846	689.731
28 RM Feira de Santana (BA)	583.416	673.637
29 RM Vale do Aço (MG)	563.073	615.297
31 RM Cariri (CE)	496.871	564.478
32 RM Carbonífera (SC)	324.747	550.206
33 RM Foz do Rio Itajaí (SC)	375.589	532.771
34 RM Macapá (AP)	362.914	499.466
30 RM Agreste (AL)	434.104	477.569
35 RM Chapecó (SC)	358.963	409.545
36 RM Tubarão (SC)	324.591	356.721
37 RM Lages (SC)	347.867	350.532
38 RM Sudoeste Maranhense (MA)	325.044	345.873
39 RM da Zona da Mata (AL)	299.388	315.128
40 RM de Santarém (PA)	277.132	310.898
41 RM da Capital (RR)	208.933	298.215
42 RM do Alto Vale do Itajaí (SC)	242.450	269.424
43 RM do Vale do Paraíba (AL)	202.449	202.726
44 RM Guarabira (PB)	188.398	193.671
45 RM Palmeira dos Índios (AL)	148.494	151.725
46 RM Central (RR)	19.015	27.094
47 RM Sul do Estado (RR)	16.133	21.633
Subtotal	77.382.103	88.710.087

Brasil - Regiões Integradas de Desenvolvimento e Aglomerações Urbanas: Evolução da População Residente 2000 – 2010



Regiões Integradas de Desenvolvimento - Ride		
1 Ride do Distrito Federal e Entorno (DF, GO, MG) ⁽¹⁾	2.952.276	3.717.728
2 Ride Grande Teresina (PI, MA) ⁽²⁾	1.008.198	1.150.959
3 Ride do Pólo Petrolina e Juazeiro (PE, BA) ⁽³⁾	565.877	686.410
Subtotal	4.526.351	5.555.097
Aglomerações Urbanas - AU		
1 AU Urbana do Nordeste (RS)	605.199	716.427
2 AU de Jundiaí (SP)	580.065	698.724
3 AU do Sul (RS)	557.028	578.034
4 AU do Litoral Norte (RS)	231.453	283.959
Subtotal	1.973.745	2.277.144
Unidades Regionais em Criação ⁽⁴⁾		
1 AU de Piracicaba (SP)	1.169.891	1.307.256
2 RM do Sertão (AL)	141.607	151.869
3 RM do São Francisco (AL)	117.410	124.552
Subtotal	1.428.908	1.583.677
Total das 57 Unidades Regionais	85.311.107	98.126.005
Brasil	169.799.170	190.755.799

Fonte: IBGE - Censos Demográficos, 2000 e 2010.

(1) A RIDE Distrito Federal e Entorno (Região Integrada de Desenvolvimento do Distrito Federal e Entorno) é composta por municípios de mais de uma unidade da federação: Minas Gerais, Goiás e Distrito Federal.

(2) A RIDE Grande Teresina (Região Integrada de Desenvolvimento da Grande Teresina) é composta por municípios de mais de uma unidade da federação: Maranhão e Piauí.

(3) A RIDE Petrolina/Juazeiro (Região Integrada de Desenvolvimento do Polo Petrolina/PE e Juazeiro/BA) é composta por municípios de mais de uma unidade da federação: Pernambuco e Bahia.

(4) Unidade regional em tramitação na Assembléia Legislativa Estadual.

(5) Taxa Geométrica de Crescimento Anual.

Elaboração: Emplasa/VCP/UDI, 2012.

O Fórum Nacional de Entidades Metropolitanas – FNEM, representa:

- **57 unidades regionais;**
- **98 milhões de habitantes;**
- **51,6% da população brasileira**

Concentração populacional em regiões metropolitanas:

- Esgotamento dos recursos hídricos;
- Poluição ambiental em todas as suas formas;
- Ocupação inadequada do solo urbano;
- Ocorrência de enchentes, deslizamentos e epidemias;
- Trânsito congestionado – questão de saúde pública;

Concentração populacional em regiões metropolitanas:

- Déficit habitacional
- Aumento da violência;
- Fragilidade dos sistemas de transporte público de passageiros;
- Exclusão social:
 - 50% da população pobre do País moram em RM's e
 - 90% moram em favelas

Muitos dos problemas são decorrentes:

- **Ausência de um marco regulatório na condução do processo de planejamento e organização regional;**
- **Diferenças de sistemas de gestão (Estados);**
- **Equívocos no processo de criação de regiões metropolitanas:**
 - DDD
 - Financiamento habitacional, etc...

Minas Gerais

- RM de Belo Horizonte
- RM do Vale do Aço

Porto Alegre, Recife, Curitiba, Salvador e Vitória

- Atuação da entidade estadual (agência metropolitana)

Rio de Janeiro

- Reorganização da RM do Rio e novo sistema de gestão

Regionalização da Macrometrópole Paulista



AU de Piracicaba
22 municípios
População: 1.307.256

RM de Campinas
19 municípios
População: 2.797.137

RM do Vale do Paraíba
39 municípios
População: 2.264.594

MR Bragantina
11 municípios
População: 391.738

AU de Jundiaí
7 municípios
População: 698.724

AU de Sorocaba
22 municípios
População: 1.447.331

RM de São Paulo
39 municípios
População: 19.683.975

MR de São Roque
5 municípios
População: 262.484

RM da Baixada Santista
9 municípios
População: 1.664.136

Ausência de marco regulatório



Estatuto da Cidade:

- PL 775 / 1983 – objetivos para a promoção do desenvolvimento urbano ;
- Lei n 10.257 / 2001 (aprovada após 18 anos de tramitação)
- Exclusão do capítulo relativo às regiões metropolitanas
- As cidades têm seu marco regulatório. As RM's não.

Constituição Federal – Competências da União:

- Art. 21, IX – *elaborar e executar planos nacionais e regionais de ordenação do território e de desenvolvimento econômico e social.*
- Art. 21, XX – instituir diretrizes para o desenvolvimento urbano, inclusive habitação (Lei n 11.124/05 – habitação para interesse social); saneamento (Lei nº 11.445/07) e transportes urbanos (PL do Executivo anexado ao PL 694/95);

Ausência de marco regulatório



Estatuto da MetrÓpole: dispõe sobre a Política Nacional de Planejamento Regional Urbano e Sistema Nacional de Planejamento e Informações

- PL nº 3.460/04 – Dep. Walter Feldman
- Regulamenta o art. 21, incisos IX e XX da Constituição Federal;
- Complementa o Estatuto da Cidade.

Câmara dos Deputados – Estatuto da Metrópole

- Funcionamento da Comissão Especial, criada em abril de 2011;
- Retomadas das audiências públicas (Porto Alegre – 10.08.2009)

Secretaria de Relações Institucionais da Presidência da República: Comitê de Articulação Federativa

- Conclusão dos trabalhos do GTI (Resolução 7/2008), criado para apresentar propostas visando o aperfeiçoamento da gestão de regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões;
- Consórcios Públicos – proposta alternativa de gestão de RM's

Ministério das Cidades

Conselho Nacional das Cidades

- Retomada da discussão da proposta de projeto de lei, que institui o Sistema Nacional de Planejamento Urbano;
- Aprovado em seminário do Concidades, em setembro de 2009

IPEA – Comunicado nº 116 - outubro/2011

- Sinaliza a realização de estudos relativos à gestão metropolitana;
- Possibilidade de considerar e discutir propostas e estudos das entidades metropolitanas (FNEM).

Seminário Internacional FNEM – setembro 2011 A Questão Federativa e a Governança Metropolitana

- Integração territorial;
- Cooperação entre os diferentes níveis de governo;
- Estabelecimento de sistemas de gestão compartilhada (Estados, Municípios e União);

Seminário Internacional FNEM – setembro 2011 A Questão Federativa e a Governança Metropolitana

Visando

- O desenvolvimento socioeconômico regional;
- A melhoria da qualidade de vida das populações metropolitanas;
- A redução das desigualdades sociais e regionais;
- A sustentabilidade;
- A integração, entre vários atores, do planejamento regional e das funções públicas de interesse comum.

Respeitadas as autonomias constitucionais dos Estados, Municípios e da União, devemos buscar:

- Pactos federativos;
- Cooperação interfederativa nas ações e sistemas compartilhados de gestão metropolitana.

Objetivando a Promoção

- Do efetivo planejamento territorial urbano, em âmbito nacional;
- A gestão compartilhada do espaço metropolitano;
- A participação efetiva dos organismos estaduais metropolitanos na formulação e na implementação das políticas de desenvolvimento urbano e regional.

Obrigado

Empresa Paulista de Planejamento Metropolitano SA
Rua Boa Vista, 170 – Centro – 01014-000 – São Paulo / SP
Tels.: (11) 3293 5310 – Fax: (11) 3293 5336

www.emplasa.sp.gov.br
www.emplasa.sp.gov.br/fnem/index.asp